

**İPSALA BELEDİYESİ**  
**MECLİS KARARI**

KARAR NO :64  
KARAR TARİHİ :07.04.2026

TOPLANTIDA HAZIR BULUNANLAR

1 - Mehmet KERMAN	-	Belediye Başkanı-Meclis Başkanı
2 - Hüseyin SOLAK	-	Belediye Meclis Üyesi
3 - Fulya ARABULAN	-	Belediye Meclis Üyesi
4 - Onur ŞEKER	-	Belediye Meclis Üyesi
5 - Ahmet TÜRENLİ	-	Belediye Meclis Üyesi
6 - Sibel ŞENKOL	-	Belediye Meclis Üyesi
7 - Mehmet HÜSEYİN	-	Belediye Meclis Üyesi
8 - Halit SELVİ	-	Belediye Meclis Üyesi

TOPLANTIYA KATILMAYANLAR

1 - Özcan TOSUN	-	Belediye Meclis Üyesi
2 - Ogün KURT	-	Belediye Meclis Üyesi

**ÖZETİ** : 2025 Mali Yılı Bütçe Denetim Komisyon Raporu

Belediye Meclisi 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 20 ve 21'inci maddesi gereğince, gündemde yazılı maddeleri görüşmek ve karara bağlamak üzere 07.04.2026 Salı günü Saat:15:00'da Belediye Meclis Toplantı Salonunda toplandı.

**KARAR**

**Gündemin 22'nci maddesinde; 5393 Sayılı Belediye Kanunu 25. Maddesi gereğince, 2025 Mali Yılı Bütçe Denetim Komisyon Raporu okunarak Belediye Meclisinin bilgisine sunuldu.**

Mehmet KERMAN  
Belediye Başkanı  
Meclis Başkanı

Fulya ARABULAN  
Belediye Meclis Üyesi  
Meclis Katibi

Halit SELVİ  
Belediye Meclis Üyesi  
Meclis Katibi

+



# 2025 MALİ YILI BÜTÇE DENETİM KOMİSYON RAPORU

## DENETLEME YERİ

İLİ : EDİRNE  
İLÇESİ : İPSALA  
BELEDİYE BAŞKANI : MEHMET KERMAN

## DENETLEYENLER

MECLİS ÜYESİ : AHMET TÜRENLİ  
MECLİS ÜYESİ : HÜSEYİN SOLAK  
MECLİS ÜYESİ : ÖZCAN TOSUN  
MECLİS ÜYESİ : OGÜN KURT  
MECLİS ÜYESİ : HALİT SELVİ

## DENETLENEN

KURUM : İPSALA BELEDİYE BAŞKANLIĞI  
YAPILAN DENETİM : GELİR-GİDER VE İŞLEM DENETİMİ  
DENETLENEN DÖNEM : 01.01.2025-31.12.2025

## DENETLEME TARİHİ

DENETİME BAŞLAMA : 11.02.2026  
DENETİME SON VERME : 31.03.2026  
TOPLANTI GÜN SAYISI : 32



*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

# İÇİNDEKİLER

## I - DAYANAK

## II - AMAÇ

## III - SUNUŞ

## IV - YAPILAN TESPİTLER

### A - BELEDİYE GELİRLERİ

- 1- Vergi Gelirleri
- 2- Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri
- 3- Bağış ve Yardımlar
- 4- Diğer Gelirler
- 5- Sermaye Gelirleri

### B - BELEDİYENİN GİDERLERİ

- 1- Personel Giderleri
- 2- S.G.K. Ödenen Prim Giderleri
- 3- Mal ve Hizmet Alımları
- 4- Cari Transferler
- 5- Faiz Giderleri
- 6- Sermaye Giderleri

## V - TESPİT VE ÖNERİLER

## VI - SONUÇ



İmza

İmza

İmza

## I- DAYANAK

İpsala Belediyesi'nin 2025 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt işlemlerinin ve yapılan işlemlerin 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince belirtilen süre içerisinde denetimi yapmak üzere Belediye Meclisi'nin 07/01/2026 tarihindeki toplantısında gizli oyla seçilen ve beş kişiden oluşan komisyonun çalışmalarına başladığı 2 sayılı kararla Denetim Komisyonu Üyeleri olarak **Ahmet TÜRENLİ**, **Hüseyin SOLAK**, **Özcan TOSUN**, **Ogün KURT** ve **Halit SELVİ** seçilmişlerdir.

## II- AMAÇ

Komisyonumuz yaptığı çalışma ile Belediyenin 2024 yılı gelir ve giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemlerinin incelenip değerlendirilmesinde;

5393 sayılı Belediye Kanunu,

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu,

2464 sayılı Belediye Gelirler Kanunu,

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu,

2886 sayılı Devlet İhale Kanunu,

3194 sayılı İmar Kanunu,

2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu,

237 sayılı Taşıt Kanunu,

6183 sayılı Amme Alacakları Kanunu,

4749 sayılı Kamu Finansman ve Borç Yönetimi Kanunu,

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu,

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu,

213 sayılı Vergi Usulü Kanunu,

2872 sayılı Çevre Kanunu,

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu,

4857 sayılı İş Kanunu ,

3628 sayılı Mal Beyanı Kanunu,

6245 sayılı Harcırah Kanunu ile bunlara bağlı yönetmelikler ve bakanlık genelgeleri ile

ilgili diğer mevzuat esas alınarak;

Belediyenin kuruluş şemasında yer alan müdürlük ve buna bağlı tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların daha ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi, ayrıca kurumun zarara uğratılıp uğratılmadığının tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetim amaçlanmıştır.

## III- SUNUŞ

Denetim Komisyonumuz, yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için, 2025 yılı ile ilgili aylık ve yıllık mizan değerleri, kesin hesap, bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu, bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu, ödenek listesi gibi mali veriler ve bunlara konu olan gelir-gider evrakları, işlemler ve işlemlere konu olan belgeler üzerinde; fiziki inceleme ve sayım, doğrulama, belgelerin incelenmesi ve karşılaştırma, yeniden hesaplama, kayıt sisteminin gözden geçirilmesi, gözlem, soru sorma, hesaplar arası ilişki kurma, inceden inceye araştırma ve hesaplama ve de karşılaştırma yoluyla incelemeler yapılmıştır. Ayrıca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında incelenmesine gerek duyulan doğrudan temin, pazarlık ve açık ihale usulü yöntemiyle alımlara ait dosyalar taranıp, harcamaya konu olan tüm belgeler örnekleme yöntemiyle incelenmiştir.

İncelemeler sırasında 2025 yılı gelir - gider ve gelir - giderlere konu işlemlerle ilgili olarak, bilgisine gereksinim duyulan birim amir ve müdürleriyle görüşmeler yapılarak, alınan cevaplara dair değerlendirmeler de rapora yansıtılmıştır.

Raporumuzun inceleme araştırma bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, Belediyenin gelirleri, giderleri, borçları, alacakları ve bilançosu ana başlıklar halinde incelenmiş, komisyonumuzun tespitleri ve önerileri sıralanmıştır. Denetim Komisyonumuzca denetlenecek Belediyenin gelirleri şunlardır;

- a) Kanunlarla gösterilen belediye, vergi, resim, harç ve katılma payları,
- b) Genel bütçe vergi gelirlerinden alınan paylar,
- c) Genel ve özel bütçeli idarelerden yapılacak ödemeler,
- d) Taşınır ve taşınmaz malların kira, satış ve başka suretle değerlendirilmesinden elde edilecek gelirler,
- e) Belediye meclisi tarafından belirlenen tarifelere göre tahsil edilecek hizmet karşılığı ücretler,
- f) Faiz ve ceza gelirleri,
- g) Bağışlar,
- h) Her türlü girişim, iştirak ve faaliyetler karşılığı sağlanacak gelirler,
- ı) Diğer gelirler.

Denetim Komisyonumuzca denetlenecek Belediyenin giderleri şunlardır;

- a) Belediye binaları, tesisleri ile araç ve malzemelerinin temini, yapımı, bakımı ve onarımı için yapılan giderler,
- b) Belediyenin personeline ve seçilmiş organlarının üyelerine ödenen maaş, ücret, ödenek, huzur hakkı, yolluklar, hizmete ilişkin eğitim harcamaları ile diğer giderler,
- c) Her türlü alt yapı, yapım, onarım ve bakım giderleri,
- d) Vergi, resim, harç, katılma payı, hizmet karşılığı alınacak ücretler ve diğer gelirlerin takip ve tahsili için yapılacak giderler,
- e) Belediye zabıta ve itfaiye hizmetleri ile diğer görev hizmetlerin yürütülmesi için yapılacak giderler,
- f) Belediyenin kuruluşuna katıldığı şirket, kuruluş ve katıldığı birliklerle ilgili ortaklık payı ve üyelik aidatı giderleri,
- g) Mezarlıkların tesisi, korunması ve bakımına ilişkin giderler,
- h) Faiz, borçlanmaya ilişkin diğer ödemeler ile sigorta giderleri,
- ı) Dar gelirli, yoksul, muhtaç ve kimsesizler ile özürülere yapılacak sosyal hizmet ve yardımlar,
- i) Dava takip ve icra giderleri,
- j) Temsil, tören, ağırlama ve tanıtım giderleri,
- k) Yurt içi ve yurt dışı kamu ve özel özel kesim ile sivil toplum örgütleriyle birlikte yapılan ortak hizmetler ve proje giderleri,
- l) Sosyo-kültürel, sanatsal ve bilimsel etkinlikler için yapılan gelirler,
- m) Belediye hizmetleriyle ilgili olarak yapılan yapılan kamuoyu yoklaması ve araştırma giderleri,
- n) İmar düzenleme giderleri,
- o) Her türlü proje giderleri.

Denetim Komisyonumuzun Denetleyebileceği Birimler;

#### **1-Yazı İşleri Müdürlüğü**

\*İtfaiye Çavuşluğu

\*Zabıta Amirliği

\*Hukuk İşleri Birimi

\*Veterinerlik Hizmetleri

#### **2-İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü**

#### **3-Mali Hizmetler Müdürlüğü**

\*Gelir Tahakkuk Servisi

\*Tahsilat Servisi

\*Taşınır Kayıt Kontrol Birimi

#### **4-Özel Kalem Birimi**

#### **5-Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü**

#### **6-Fen İşleri Müdürlüğü**

7-İmar ve Şehircilik Müdürlüğü  
8-Destek Hizmetleri Müdürlüğü  
9-Sıfır Atık ve İklim Değişikliği Müdürlüğü  
\*Atıksu Arıtma Tesisi

### Meclis Başkanlığının Denetim Komisyonu Üzerinde Yapacağı İşlemler ;

Meclis Başkanlığına sunulan Denetim Raporu Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 22. Maddesine istinaden Nisan ayı meclisinde toplantısında okutularak meclis üyeleri bilgilendirilir. Meclis Başkanlığınca rapor örnekleri çoğaltılarak Meclis üyelerine dağıtılmak suretiyle de denetim raporu konusunda meclis üyelerinin bilgilendirilmesi mümkündür.

Denetim komisyonu raporunun ayrıca meclis gündemine alınıp kabulü veya reddi konusunda mecliste bir oylama yapılması söz konusu değildir. Çünkü böyle bir yasal düzenleme yoktur.

Hazırlanan denetim komisyonu raporunda konusu suç teşkil eden hususlar varsa, bunlarla ilgili olarak meclis başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunması gerekmektedir.

4438 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun kapsamına giren bir suç ise yetkili (Kaymakamlık, valilik ve İçişleri Bakanlığına) mercilere, 3628 sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunu kapsamına giren bir suç ise ( bu suçlar irtikap, rüşvet, ihtilas ve zimmete para geçirme, görev esnasında veya görevinden dolayı kaçakçılık, resmi ihale ve alım satımlara fesat karıştırma gibi suçlardır ) yetkili Cumhuriyet Başsavcılıklarına suç duyurusunda bulunulur.

Diğer taraftan konusu suç teşkil etsin veya etmesin, kamu zararı sebebiyle sorumlusundan mali tazmini gereken hususlarda üst yönetici sıfatıyla belediye başkanı, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 71. maddesindeki usul esaslara göre ilgililer hakkında gerekli yasal takibi yapmak ve kamu zararını tahsil etmekle mesuldür.

Raporumuzun sonuç bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve kararı yer almaktadır.

### A-GELİRLER

### IV- YAPILAN TESPİTLER

Gelirin Kodu	Açıklama	Bütçe İle Tahmin Edilen	Devreden Gelir Tahakkuku	2025 Yılı Tahakkuku	Toplam Tahakkuk	2025 Yılı Net Tahsilatı	Gelecek Yıla Devreden Tahakkuk	Tahsil Oranı (%)
01	VERGİ GELİRLERİ	25.316.480,00	1.797.222,95	7.749.587,85	9.546.810,80	6.924.884,42	2.621.926,38	73
03	TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	213.615.680,00	50.231.198,57	254.320.980,39	304.552.178,96	239.758.882,32	64.641.418,12	79
04	ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	1.173.760,00	0,00	9.516.470,00	9.516.470,00	9.516.470,00	0,00	100
05	DİĞER GELİRLER	181.538.560,00	173.718,15	117.886.385,47	118.060.103,62	117.869.573,29	143.725,33	100
06	SERMAYE GELİRLERİ	3.360.000,00	0,20	40.398,75	40.398,95	40.398,75	0,20	100
09	RED VE İADELER	-4.480,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-
<b>TOPLAM</b>		<b>425.000.000,00</b>	<b>52.202.139,87</b>	<b>389.513.822,46</b>	<b>441.715.962,33</b>	<b>374.110.208,78</b>	<b>67.407.070,03</b>	<b>85</b>

Yukarıdaki tabloda görüldüğü üzere 2025 yılı net tahsilatı 374.110.208,78.-TL olarak gerçekleşmiştir.

5393 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu'nun 25. maddesi gereğince İpsala Belediyesi'nin 2025 yılı tahsilat işlemleri tarafımızdan örnekleme yöntemi ile denetlenmiş olup, tavsiye gerektiren hususlar aşağıda belirlenmiştir.

2025 yılında yapılan bilgisayarla Tahsilat Makbuzlarının düzenli olarak icmallerin yapılarak süresi içinde Belediye Banka Hesaplarına yatırıldığı incelenmiştir.

Belediyenin yapmış olduğu tahakkuk ve tahsilatların 97. maddeye göre hazırlanan ücret tarifesine göre alınıp alınmadığını kontrol etmek amacıyla örnekleme yöntemiyle incelenmiş olup, tahakkuk ve tahsilatların Meclis Kararlarına ve Ücret Tarifesine uygun yapıldığı tespit edilmiştir.

## B - BÜTÇE GİDERLERİ

Ekonomik Kod	Hesap Adı	Net Bütçe Ödeneği Toplamı	Ödenen Bütçe Gideri	İptal Edilen Ödenek
01	PERSONEL GİDERLERİ	54.075.200,00	49.393.683,58	4.681.516,42
02	SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	6.450.000,00	2.795.861,11	3.654.138,89
03	MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	172.213.787,14	113.804.334,48	58.409.452,66
04	FAİZ GİDERLERİ	3.190.000,00	1.806.773,36	1.383.226,64
05	CARİ TRANSFERLER	6.276.612,86	4.765.928,62	1.510.684,24
06	SERMAYE GİDERLERİ	141.655.000,00	45.290.746,12	96.364.253,88
07	SERMAYE TRANSFERLERİ	22.060.000,00	22.002.256,57	57.743,43
09	YEDEK ÖDENEKLER	19.079.400,00	0,00	19.079.400,00
		<b>425.000.000,00</b>	<b>239.859.583,84</b>	<b>185.140.416,16</b>

### 1- PERSONEL GİDERLERİ



KESİN HESAP YILI	KESİNLEŞEN BÜTÇE GELİRİ	YENİDEN DEĞERLEME ORANI	ARTIŞ MİKTARI	% YE ESAS MATRAH	PERSONEL GİDERİ	% ORANI
2024	180.597.179,06	43,93	79.336.340,76	259.933.519,82	70.953.512,82	27,30

Personel giderleri hesaplamasına dahil edilen İpsala Şehir Hizmetleri San.ve Tic.Ltd.Sti. bünyesinde çalışan 59 işçi mevcuttur.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun norm kadro ve personel istihdamı başlıklı 49. Maddesin 8. Paragrafında; "Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'na göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın %30'unu aşamaz. Nüfusu 10.000 nin altında olan Belediyelerde bu oran %40 olarak uygulanır denilmektedir. Bu hüküm 28 Nisan 2018 tarihine kadar sadece belediyenin memur, sözleşmeli personel ile kadrolu (sürekli ve geçici) işçilerinin giderlerini kapsamaktaydı. Fakat konu hakkındaki Bakanlar Kurulu Kararı ile şirket personeli dahil yıllık personel giderinin büyükşehir belediyelerinde %30 u, diğer belediyelerde de %40 ı aşamayacağı hüküm altına alınmıştır. Bu oranın aşıldığı hallerde belediyeye yeni memur, sözleşmeli personel ile sürekli ve geçici işçi alınamaz. Personel giderinin aşılması halinde belediye şirketine işçi alımı ise Çevre ve Şehircilik Bakanlığının iznine tabidir. Yapılan hesaplama ve tespitlere göre bu oran %27,30 olup, ilgili kanun maddesine uyulduğu incelenmiştir.2026 yılında yapılacak personel alımlarında maaş zamları göz önünde bulundurularak personel giderleri üst sınırının aşılmasına özen gösterilmeye devam edilmelidir.

### BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI TABLOLARI

BÜTÇE GİDERİNİN TÜRÜ	N-2 YILI	N-1 YILI	CARİ YIL (N)
Bütçe Giderleri Hesabı	106.454.200,78	167.839.057,90	239.859.583,84
Personel Giderleri	13.712.090,50	35.723.684,33	49.393.683,58
Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	1.897.815,69	3.816.626,85	2.795.861,11
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	56.177.475,31	93.848.414,47	113.804.334,48
Faiz Giderleri	1.943.107,82	2.067.217,71	1.806.773,36
Cari Transferler	976.437,94	1.904.767,44	4.765.928,62
Sermaye Giderleri	31.747.273,52	28.644.584,80	45.290.746,12
Sermaye Transferleri	0,00	1.833.762,30	22.002.256,57
	106.454.200,78	167.839.057,90	239.859.583,84

Hesap Kodu	Ekonomik Kod				BÜTÇE GELİRİNİN TÜRÜ	N-2 YILI	N-1 YILI	CARİ YIL (N)
	I	II	III	IV				
800					Bütçe Gelirleri Hesabı	117.879.110,94	180.597.179,06	374.308.892,30
800	01				Vergi Gelirleri	5.591.563,43	5.349.504,18	6.924.884,42
800	03				Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	69.141.655,57	94.761.075,11	239.910.760,84
800	04				Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	8.650,00	7.250,00	9.516.470,00
800	05				Diğer Gelirler	42.958.353,23	78.585.199,77	117.916.378,29
800	06				Sermaye Gelirleri	178.888,71	1.894.150,00	40.398,75
						117.879.110,94	180.597.179,06	374.308.892,30
810					Bütçe Gelirlerinden Ret ve İadeler Hesabı	5.686,35	31.478,18	198.683,52
810	01				Vergi Gelirleri	49,81	300,00	0,00
810	03				Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5.609,38	31.178,18	151.878,52
810	05				Diğer Gelirler	27,16	0,00	46.805,00
					BÜTÇE GELİRLERİNDEN RET VE İADELER TOPLAMI (C)	5.686,35	31.478,18	198.683,52
					NET BÜTÇE GELİRİ (D=B-C)	117.873.424,59	180.565.700,88	374.110.208,78
					BÜTÇE GELİR-GİDER FARKI (D-A)	11.419.223,81	12.726.642,98	134.250.624,94

**BÜTÇE GELİR - GİDER GERÇEKLEŞME ORANLARI**  
2025 Yılı gider durumu aşağıda çıkartılmıştır.

2025 YILI	Bütçe	425.000.000,00.-TL
	Gider	239.859.583,84.-TL
	İptal olunan ödenek	185.140.416,16 .-TL
	<b>Gerçekleşme Oranı</b>	<b>% 56</b>

2025 Yılı gelir durumu aşağıda çıkartılmıştır.

2025 YILI	Bütçe	425.000.000,00.-TL
	Tahsilât	374.308.892,30.- TL
	Devir	60.407.070,03.-TL
	<b>Bütçe Tahsil Oranı</b>	<b>% 88</b>

İpsala Belediyesi'nin 2025 yılı bütçesi gelir ve giderlerinin gerçekleşme oranları yukarıda olduğu gibidir. Bütçe sapma oranlarının ülkemiz enflasyon oranlarıyla doğru orantıda olduğu görülmüş olup, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 13.maddesindeki ilkelere uygun bütçe yapıldığı incelenmiştir.

2025 yılı İpsala Belediyesi'nin Temsil ve Tanıtım Harcamalarının Tablosu aşağıdaki gibidir.

Yılı	Temsil ve Tanıtım Giderleri
2025	7.167.533,13

2024 yılı temsil ve tanıtım harcamalarının 7.003.298,84.-TL olarak gerçekleşmiş olduğu görülmüştür. Bütçe kaynaklarının etkin, ekonomik ve verimli kullanılabilmesi ve bütçe imkanlarının daha fazla miktarda hizmete yönelik verimli yatırımlara yönlendirilebilmesi amacıyla; Belediyenin yatırım plan ve programları ile Belediyenin mevcut mali ve ekonomik yapısı da dikkate alınarak, gerekli tedbirlerin alınması uygun olacaktır.

**BANKA MEVCUTLARI**

**46.22.07 - İPSALA BELEDİYESİ**

Hesap Kodu	Yardımcı Hesap Kodu	Hesap Adı	Kullanılabilir Tutar
102	01 01	Ziraat Bankası Tr180001000418087477455001	1.526.037,40
102	01 02	Ziraat Bankası-Festival-Tr880001000418087477455002	100.000,00
102	01 06	Ziraat Bankası Vadeli Hesap	20.000.000,00
102	01 13	Ziraat Bankası-Emanetler Hesabı	109.548,21
102	01 14	Z.B.-Gecekondur H Tr790001000418087477455067	46.805,00
102	01 15	Ziraat Bankası Dap Hesabı	13.971,20
102	02 02	İşbank Keşan Ş Tr480006400000113230858073	1.224,00
102	03 01	Halk Bankası Tr190001200933800004000004	2.571.911,61
102	03 05	Halk Bankası Vadeli Hesap No:ak000..	10.000.000,00
102	04 01	Denizbank Tr16 0013 4000 0048 9262 3000 14	0,00
102	04 02	Denizbank Vadeli Hesap	10.000.000,00
102	05 01	Akbank Tr940004600524888000057608	0,00
102	06 01	Vakıflar Bankası Tr130001500158007302316072	392.753,75
102	06 10	Vakıflar Bankası Vadeli Hesap	20.690.112,67
102	07	İller Bankası A.Ş.	10.000.000,00
Kurum Hesapları Toplamı			75.452.363,84
<b>GENEL TOPLAM</b>			<b>75.452.363,84</b>

## BÜTÇE GİDERLERİNİN KURUMSAL SINIFLANDIRILMASI TABLOSU

KOD				AÇIKLAMA	2023	2024	2025
I	II	III	IV				
46	22	07	02	ÖZEL KALEM BİRİMİ	4.553.555,44	9.935.097,39	6.830.664,12
46	22	07	05	İNSAN KAYNAKLARI VE EĞİTİM MÜDÜRLÜĞÜ	15.069.474,43	44.083.032,14	98.646.415,83
46	22	07	06	KÜLTÜR VE SOSYAL İŞLER MÜDÜRLÜĞÜ	10.442.984,53	13.654.731,50	23.165.654,96
46	22	07	18	YAZI İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	8.998.087,56	7.667.354,12	5.062.958,13
46	22	07	30	İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ VE SIFIR ATIK MÜDÜRLÜĞÜ	0,00	0,00	3.771.216,04
46	22	07	32	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	52.992.647,85	76.968.935,16	61.745.619,39
46	22	07	33	DESTEK HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	9.055.924,58	7.808.335,30	11.020.751,98
46	22	07	34	İMAR VE ŞEHİRCİLİK MÜDÜRLÜĞÜ	827.114,13	672.749,78	735.354,82
46	22	07	35	MALİ HİZMETLER MÜDÜRLÜĞÜ	4.514.412,26	7.048.822,51	28.880.948,57
TOPLAM					106.454.200,78	167.839.057,90	239.859.583,84



## V-GENEL TESPİT VE ÖNERİLER

Komisyonumuzca hazırlanan denetim raporunda İpsala Belediyesi'nin 2025 yılına ait hesap iş ve işlemlerinin sınırlı olarak incelenmesinde aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir;

1-Gelir vergisi, Damga vergisi iler karar pulu kesintilerinin yasalara uygun şekilde yapıldığı ve İpsala Vergi Dairesi'ne beyan edildiği, SGK'ya verilen beyannamelerin düzenli olarak verildiği ve gerek vergi gerek SGK borçlarının düzenli olarak ödendiği tespit edilmiştir.

## DENETİM KOMİSYONU TESPİT VE ÖNERİLER

### GİDERLER İLE İLGİLİ TESPİTLER

- 1- 27.12.2024 tarihinde 2024/1734102 nolu ihale dosyası ile, İpsala (Edirne) belediye İPJ-1 ve İPJ-2 lokasyonunda jeotermal sondaj kuyusu açımı yapım işi 7.899.120,00 TL + KDV ye verilmiş, incelenen ihale dosyasında,
- Belediye Başkanlığınca 06.12.2024 tarih E99558524-000-1536 sayılı yazı ile Belediye Meclisinden jeotermal akışkan temini amaçlı sondaj kuyuları açımı ve bitirme tesisleri işi için İller Bankasından 15 milyon TL lik kredi kullanılması için yetki istenmiş, 06.12.2024 tarih ve 132 sayılı Belediye Meclisi Kararı ile oy çokluğu ile RED edilmiştir. İpsala Belediyesinin en üst karar organı Meclis tarafından kabul edilmemesine rağmen ve Belediye Meclisinin tüm uyarı ve bölgede jeotermal su olamadığı yönündeki ifadelerine rağmen, Mecliste canlı yayın esnasında Belediye Başkanı ısrarla jeotermal suyu bulana kadar arayacağını ifade etmiştir.
  - İPJ-1 kuyusu işine imzalanan sözleşme ve teknik şartnamenin 3. Maddesine istinaden muhtemel kuyu derinliği 700 m + 100 m toplam 800 m olarak belirlenmiş, 4 nolu hakedişte 835 m lik sondaj iş ve işlemleri yapılmıştır.
  - İPJ-2 kuyusu işine imzalanan sözleşme ve teknik şartnamenin 3. Maddesine istinaden muhtemel kuyu derinliği 700 m + 100 m toplam 800 m olarak belirlenmiş, 1 nolu hakedişte 820 m lik sondaj iş ve işlemleri yapılmıştır.
  - iş ilgi ilave masraf olarak Belediyemizce yaklaşık 220 mt stabilize yol ve yaklaşık 500 m2 ve çalışma alanı ve 32 kamyon stabilize çekildiği, iş makinesi 2 gün çalıştığı tespit edilmiş, en az belediyemize maliyeti 1.000.000.00 TL olarak tahmin edilmektedir.
  - Yapılan işçilik döneminde sözleşme harici Belediyeye ait jeneratör tahsis edilmiş, belirtilen dönemde jeneratöre 667 litre belediye hesabından motorin harcanmış, yaklaşık 50.000,00 TL lik motorin harcandığı bilgisi gözlemlenmiştir.

-İl Özel İdare Müdürlüğüne JEOTERMAL SU ARAMA RUHSAT HARCİ	₺25.849,72
1 adet 71 kg kurbanlık koç	₺26.952,00
1 ad. Termal Su Hidrojeolejik Arama Faal.Etüt Raporu	₺108.000,00
Toplam 5 hak edişte	9.316.548,00
GENEL TOPLAM	10.476.989,72 TL lik masraf ve ödeme

yapıldığı tespit edilmiştir.

İşin bütününde de İller Bankası Anonim Şirketi Üst Yapı Dairesi Başkanlığının 29.09.2025 tarih E-153363335-271-31591 sayılı yazısı ekinde Jeoloji Yük Müh. DR. Ali Recber tarafından Raporunda Uydu haritası, saha görüntüleri desteklenerek hazırlanan 5 sayfalık İpsala Belediyesi Jeotermal Potansiyel Değerlendirme raporunda bahsi geçen olumsuz görüşte de "BÖLGEDE TEKRAR JEOTERMAL SONAJ YAPILMASINA GEREK OLMADIĞI" rapor edilmiştir.

2- Belediye 2024 yılında İpsala Belediyesi Şehir Hizmetleri şirketinden 76 kişi, İlkela şirketinden 16 kişi, Lisanslı Depoculuk şirketinden 18 kişi, Belediye bünyesinde çalışan kadrolu 2 kişi olmak üzere toplam 112 kişi işten çıkarılmıştır. 57 kişiye ihbar tazminatı, 37 kişiye kıdem tazminatı toplam 5.386.603,95 TL ödendiği görülmüştür. Yapılan uygulamada ilgili kanun maddesine uyulmadığı, Çıkarılan işçilerden ihbar ve kıdem tazminatı 47 işçi işe mahkemeye başvuruda bulunmuş, 2025 yılı içerisinde şirketlerdeki 36 işçi işe iade davasını kazanmış, ayrıca iki kadrolu işçide işe iade davasını kazanmıştır. Ancak işe iade davalarını kazanmalarına rağmen belirtilen işçiler işe geri alınmamış, bu nedenle işe başlatmama tazminatı ödenmek zorunda kalınmıştır. Ayrıca söz konusu işçiler ile arabuluculuk aşamasında anlaşılmaması ve dava açmak zorunda bırakılmaları nedeniyle, açılan davalar nedeniyle harç, avukat vekalet ücret, yargılama gideri ve işçi alacakları 16.545.458,15 TL belediye bütçesinde ödeme yapılmıştır. İşçi alacakları ile ilgili toplam 12 işçi alacak davası devam ettiği belirtilmiş, süre gelen mahkeme sonucunda orantılandığında yaklaşık 5 – 6 milyon daha ödeme yapılacağı, toplam bu güne kadar ki ödemenin 21.932.162,10 TL olduğu görülmüş, Keyfi, usul ve esaslara uymadan işçi çıkarılması, ilçede bir çok hizmetin özellikle çöp toplama, park bahçe bakımları gibi hizmetlerin aksamasına neden olmuş, gençler işsiz kalmış, işsiz kalan vatandaşların ilçeden Çorlu, Çerkezköye göç etmesine neden olmuş, iç huzurun tahribatına sebep olduğu gözlemlenmiş, İpsala Belediyesine maddi maliyeti toplamda yaklaşık 28 milyon TL olduğu görülmüştür.

3- 21.04.2025 tarihinde 2025/496929 nolu ihale dosyası ile, 2025 yılında yol ve kaldırım çalışmalarında kullanılmak üzere 4.000 ton taş tozu, 3.000 ton 0-25 mm aralığında tuvenen (stabilize) 2.065.000,00 TL + KDV ye alınmıştır.

- İncelenen ihale dosyasında tartım işlerinin yüklenici firma tarafından herhangi bir belediye denetimi, kontrolü olmadan yapıldığı, mal teslimlerinde kantar fişler, irsaliye ve dizi pusulalarında herhangi bir teslim alan imzası bulunmadığı,

- Gelen malzemenin tam olarak nerelere kullanıldığı belirtilememiş,

- Tuvenen malzemesinin gelmediği, yerine aynı fiyat olduğu için 7.000 ton taş tozu alındığı belirtilmiş, ancak dizi pusuları, kantar fişlerinde tuvenen de alındığı görülmüştür.

4- Belediyemize ait 564 ada 1 parsel 2.996,06 m2 lik arsa kat karşılığı 2024 yılında verilmiş, yapılan çevre düzenlemesinde mülkiyetin içinde kalan kısmın yol çalışması, kilitli parke taşı, duvar yapımı ve belediyeye ait iş makinesi ve kamyonların çalıştırıldığı görülmüştür. 2024 yılı sayıştay denetim raporu 6. Maddesinde Belediyenin mülkiyetinde ve veya kullanımında olan bazı taşınmazların yapı kullanma izin belgesine sahip olmadıkları vurgulanmış, örnek olarak Belediyeye ait 11 adet yapı kullanım belgesi olmayan taşınmazlar listesi belirtilmiştir. Ancak bu taşınmazda da Belediyemiz tasarrufunda bulunan Düğün Salonu, Toplantı ve sinema salonunda, nişan, düğün, iftar ve diğer resmi faaliyetlerine başladığı halde yapı kullanım izin belgesinin bulunmadığı ifade edilmiştir. Aynı zamanda Binaların Yangından Korunması Hakkındaki 2007/12937 sayılı yönetmeliğin ilgili maddelerine uygun yangın çıkış merdiveni bulunmadığı görülmüş olup, (Acil çıkış zorunluluğu madde 39 Kişi sayısı 500 kişiyi geçer ise en az 3 çıkış ve 1000 kişiyi geçer ise en az 4 çıkış bulunmak zorundadır.) denmekte ivedi olarak ruhsat işlemlerinin ve herhangi bir faiciaya neden olmadan yönetmeliğe uygun acil çıkış önlemlerinin alınmasını denetim komisyonu olarak öneri ve tavsiye ederiz.

5- Başkanlık Makamında kullanılmak üzere, hali hazırda çalışır durumda Wolsvagen Passat model makam aracı olduğundan yeni 1 adet makam aracı alımı Belediye Meclisince reddetmiştir. Meclise Belediye Başkanı Belediyeye bağlı üç şirketin önceki dönemlerden kalan SGK ve vergi borçlarından dolayı çalışamaz durumda, kilitlendiğini belirttiğinden, Meclis olarak hizmetlerin aksamaması ve kamu borçlarının ödemesinin yapılması gerektiği düşüncesiyle Belediye bütçesinden ilgili borç miktarları kadar şirketlere aktarma yapıp, ödeme yetkisi verilmiştir. Bunlara rağmen, verilen yetkinin dışında Lisanslı Depoculuk şirketinden bir adet lüks marka araç alımı yapılmış, sözkonusu araç Belediye Başkanı tarafından makam aracı olarak kullanılmak üzere İpsala Belediye Başkanlığına yıllık 316.800,00 TL ye yakıt, otoyol, köprü geçiş, park ücreti, yeşil sigorta vize ücreti, yurtdışı kullanımı durumunda yapılacak masraflar dahil, doğan her türlü, hasar ve cezalar Belediye tarafından ödenmek üzere kiralandığı görülmüştür. Halen Belediyemizde 2 adet makam aracı bulunmaktadır. Kaldı ki, bu husus ulusal basına da yansiyarak Belediye idaremizin kurumsal olarak yıpratılmasına sebebiyet vermiştir.

6- Bayrambey mahallesi 264 ada 12, 13, 35 ve 36 nolu pasellerin önünden geçen 15 m lik imar yolunun da dışında ve kara yolları istimlak sahasında kalan yaklaşık 750 m2 alanında yol inşaatı, kilit taş döşendiği dolayısıyla belediye başkanlığı, yetki ve sorumluluk sahasının dışında yol imalatı yapıldığı, belirtilen yolun Belediye Başkanın kendisine ait akaryakıt istasyonunun önüne yapıldığı görülmüştür.

- Ayrıca aynı bölgede, Belediye Başkanın kullanımında bulunan Çevre Şehircilik Bakanlığına ait parselde Belediyeye yaklaşık 120 m uzunluğundaki alana Belediye Bütçesinden yaklaşık 200/300 ton ocak taşı alımı yapıldığı, işçiliğinin 23.12.2025 tarih 3898 yevmiye ile 22 tonluk ekskavator kiralama yapılarak 32 saat çalışarak 134.400,00 TL ye yaptırıldığı tespit edilmiştir.

- Belirtilen aynı alanda Bayrambey mahallesi 264 ada 2 nolu parselde, 264 ada 35 parselde imar plan uygulama işlemleri yapılmadan yol inşaatı ve ocak taşı döşemesi yapıldığı, Bozkurt mahallesi 490 ada 10 parselde imar plan uygulama işlemleri yapılmadan yol inşaat ve menfez inşaat yapıldığı. Bozkurt mahallesi 595 ada 1 nolu parselde imar plan uygulaması işlemleri yapılmadan yol inşaatı yapıldığı, yapılan iş ve işçilikler acelece yapıldığı, yapılan işlerde yıl içerisinde çökme ve bozulmaların olduğu gözlemlenmiştir.

- Aynı bölgede yapılan yol, menfez vb iş ve işçilikler, dağa önceki uygulamalarda tespit edilen alan yol çalışmaları anahtar teslim malzemeli ihale ile yapıldığı görülmüştür. Bu dönemde aynı bölgedeki iş ve işçiliklerin ise doğrudan temin ile parça parça yapıldığı, beton ihalesi, taş tozu ihalesi ve kilitli taş ihalesi ayrı ayrı yapıldığı, bu nedenle yapılan iş ve işçiliklerin kontrolün zor olduğu, denetlenebilirliği önlediği şeffaf ve anlaşılabilir olmadığı ve belediye bütçesine daha fazla yük getirdiği kanaati oluşmuştur.

7- 08.04.2025 tarihinde 2025/405335 nolu ihale dosyası ile yapılan yol yapımlarında kullanılmak üzere 30.000 m2 8 cm gri beton parke taşı, 5.000 m tül 50x20x10 cm gri renkte beton bordür, 5.000 m tül 30x20x10 cm oluk taşı, 5.000 m2 20x208 cm kare beton parke taşı beton elemanları mal alım işi ihalesi ile 10.395.000,00 TL +KDV ye alınmıştır.

- İmar sınırları içerisinde bulunmayan imar dışı Bozkurt mahallesi 490 ada 10 parselde, 495 ada 1 parselde herhangi bir parsel terki yapılmadan kilitli parke taşı, bordür, oluk taşı döşeme işi yapılmıştır. Kara yolları sorumluluk sahasında bulunan aynı alana ayrıca Belediye bütçesinden menfez yapılmıştır.

8- Sayıştay raporu bulgu 3, belediye sorumluluk ve denetim alanında bulunan bazı taşınmazlar imar kanuna aykırı yapılaşmaya gidilmesi maddesinde Belediye sorumluluk ve denetim alanında bulunan bazı taşınmazlarda 3194 sayılı İmar Kanunu'na aykırı yapılaşmaya gidildiği; Belediyenin, taşınmazlar üzerindeki bu yasadışı durumu gerekli kontrollerle zamanında tespit edip engellemediği görülmüştür. Yukarıdaki tespitlere ilişkin Kamu İdaresi cevabında, söz konusu hususun yerine getirilmesine ilişkin işlemlere başlanılacağı ifade etmiştir. Ancak tespitlere ilişkin hususların düzeltici işlemlerinin tamamlanmadığı anlaşılmıştır.

Belediye Başkanına ait 264 ada 13 parselde kayıtlı akaryakıt istasyonu içerisinde yoldan çekme mesafesi içerisinde kaçak müstemilat inşaatlarının bulunduğu, yine Belediye Başkanına ait 264 ada 12 parsel de de yine çekme mesafesine uyulmayıp neredeyse yola sıfır durumunda yaklaşık 300 m2 inşaat temeli atıldığı ilgili kanun ve mevzuatlara uyulmayarak kaçak yapılaşma tespit edilmiştir.

- Aynı alanda önceliği bulunmamasına ve vatandaşlar tarafından yoğun kullanım olmamasına rağmen Belediye Başkanına ait akaryakıt istasyonu etrafına yaklaşık 13.000 m2 kilitli taş, yine belediye başkanın arsalarının bulunduğu bölgeye yaklaşık 16.000 m2 kilitli parke taşı döşeme işçiliklerin yapıldığı görülmüştür. Atatürk mahallesi Toki tarafında yapılan iş ve işçiliklerin Toki'de ikamet eden vatandaşlarımız dikkate alındığında kamu yararı olabileceği ancak, yolun karşı tarafına yapılan imalatın tamamıyla kişiye özel olduğu görülmektedir. Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin "Çıkar çatışmasından kaçınma" başlıklı 13. Maddesi "Çıkar çatışması; kamu görevlilerinin görevlerini tarafsız ve objektif şekilde icra etmelerini etkileyen ya da etkiliyormuş gibi gözükken ve kendilerine, yakınlarına, arkadaşlarına ya da ilişkide bulunduğu kişi ya da kuruluşlara sağlanan her türlü menfaati ve onlarla ilgili mali ya da diğer yükümlülükleri ve benzeri şahsi çıkarlara sahip olmaları halini ifade eder. Kamu görevlileri, çıkar çatışmasında şahsi sorumluluğa sahiptir ve çıkar çatışmasının doğabileceği durumu genellikle şahsen bilen kişiler oldukları için, herhangi bir potansiyel ya da gerçek çıkar çatışması konusunda dikkatli davranır, çıkar çatışmasından kaçınmak için gerekli adımları atar, çıkar çatışmasının farkına varır varmaz durumu üstlerine bildirir ve çıkar çatışması kapsamına giren menfaatlerden kendilerini uzak ." hükmü ve "Görev ve yetkilerin menfaat sağlamak amacıyla kullanılmaması" başlıklı 14. Maddesi "Kamu görevlileri; görev, unvan ve yetkilerini kullanarak kendileri, yakınları veya üçüncü kişiler lehine menfaat sağlayamaz ve aracılıkta bulunamazlar, akraba, eş, dost ve hemşehri kayırmacılığı, siyasal kayırmacılık veya herhangi bir nedenle ayrımcılık veya kayırmacılık yapamazlar." Hükmü ile kamu görevlilerinin söz konusu hükümlere ve ilkelere uygun hareket etmesi gerektiği belirtilmiştir.

9- 25.04.2025 tarih ve 1199 nolu yevmiye ile 8.012 kg 12'lik demir, 4.110 kg 8'lik demir ilçemizde yapılacak olan köpek barınağı yapında kullanılacak olan demir malzemesi alımı 305.438,05 TL ye alımı yapılmış, ancak köpek barınağı yapılmamış ve halen de bu yönde herhangi bir çalışma bulunmamaktadır. Konu ile ilgi birimlerle yapılan görüşmede, demirlerin belediyenin diğer muhtelif işlerinde kullanıldığını, ancak herhangi bir depo çıkışı bulunmadığı ifade edilmiştir. Belediyede depo anbar sorumlusu ve sistemi olmadığı, varsa da sağlıklı kayıt tutulmadığı, ivedilikle belediye bünyesinde mevcut depoların bir bölümünün tahsis edilip sistemin çalışır hale getirilmesi komisyonca tavsiye edilmiştir.

10-30.05.2025 tarihinde 2025/661068 nolu Köprü mahallesine prekast betondan imal edilmiş 1 adet düğün salonu yapım işi ihalesi 4.179.000,00 TL + KDV ye yapılmıştır. İhale öncesinde köprü mahallesi 173 ada 2 ve 3 nolu parsellerin onaylı 1/1000 ölçekli uygulama imar planında "Çocuk bahçesi" lejanında olduğu, düğün salonu yapımı işi öncesinde öncelikle düğün salonunun 3194 sayılı İmar Kanunu ve ilgili yönetmeliklerine uygun olarak imar plan değişikliğinin yapılması, sonrasında ihale ve inşaat ve tüm işlemlerin yapılması gerekirken; kanuni gereklilikler yerine getirilmeden düğün salonu yapım işi ihalesinin ve devamında inşaatının yapıldığı görülmüştür. Yapılan uygulamanın imar mevzuatına aykırı olduğu öncesinde söz konusu alanın imar değişikliğinin gerçekleştirilerek sonrasında söz konusu yapının yapılması gerektiği ortadadır.

Belediye Başkanlığının, meclis kararı gerektirmeyen işlemleri tesis ederken öncesinde ilgili mevzuata uygun işlemleri tesis etmesini, sonrasında yapılmak istenen uygulamalara ilişkin iş ve işlemleri yapmasını öneriyoruz. Mevcut uygulamaları eleştiriyoruz.

11-24. İpsala Çeltik Festivali ve tarım fuarı kapsamında toplam 11.104.304,00 TL lik bütçe gideri yapıldığı, festival gelirinin ise 6.558.500,00 TL olduğu tespit edilmiştir. Bu kapsamda 4.545.804,00 TL lik masraf/harcama yapıldığı, bu hususun Belediye Başkanının Meclis toplantısında dile getirdiği "Belediyenin bütçesinden herhangi bir harcama gerçekleşmeksizin festival gerçekleştirildiği" yönündeki beyanı ile örtüşmediği ve dolayısıyla belediye başkanının belediye meclisine ve kamu oyuna yanlış bilgi verdiği tespit edilmiştir.

12-Belediye Başkanlık makamına 2025 yılı içerisinde gelen misafirlere 218, 217, 216, 221, 246, 435, 383, 461, 498, 479, 797, 801, 760, 611, 981, 1174, 1196, 1407, 1521, 1612, 1735, 1747, 1818, 1815, 1803, 1778, 1671, 1693, 1694, 1887, 1882, 1940, 1966, 2441, 2358, 2403, 2759, 2786, 2787, 2788, 2789, 2790, 2737, 3033, 3214, 3190, 3191, 3004, 3002, 3064, 3511, 3453, 3452, 3508, 3513, 3269, 3438, 3522, 3357, 4063, 4056, 4024, 4011, 3820, 3819, 3695, 4081, 3987, 3901, 3913, 3585, 3586, 3791, 3793, 3797 nolu yevmiyeler ile Temsil tören ağırlama ve tanıtım giderinden 1.812.993,73 TL lik ödeme yapıldığı, bir yıl 360 gün hesabından bölündüğünde günde 5.036,10 TL lik yemek ikramı yapıldığı, yemek ikramının hemen hemen her gün yapıldığı dikkat çekici durumdadır. "Belediye Bütçesinden Yapılacak Temsil, Ağırlama ve Tören Giderleri Yönergesi 5. Maddesine istinaden "Ağırlama, bedelinin misafiri durumunda olanlar listesine uyulmadığı, yapılan yemek harcamalarında davetliler ile ilgili hiçbir ayrıntı belirtilmemiş, Başkanlık makamına gelen misafirler şeklinde genel bir ifade kullanıldığı, Yönergeye uyulmayıp muhalefet edildiği, ayrıca yapılan harcamalarda 17 Mayıs 2024 tarih 32549 sayılı, Cumhurbaşkanlığı 2024/7 sayılı Tasarruf Tedbirleri Genelgesi Temsil, Tören, Ağırlama ve Tanıtım Giderleri maddesine uyulmadığı söz konusu genelgenin ilgili maddesine muhalefet edildiği görülmüştür.

13-Belediye Başkanlığınca ilçemizde düzenlenecek olan düğün merasimlerinde takılmak üzere 03.01.2025 tarih 24 yevmiye ile 1 adet çeyrek 5.000,00 TL 12.02.2025 tarih 351 yevmiye ile 20 adet çeyrek altın, 20 adet 1 gram altın, 20 adet 0,50 gram altın alımı 208.000,200 TL olmak üzere, toplam 213.500,00 TL lik altın alımı yapılmıştır. Hangi kriterlere göre, kime gram, kime çeyrek altın takılacağı belirtilmemiş, bazı kişilere hem nişan cemiyetinde gram altın, hem düğün cemiyetinde çeyrek altın takıldığı, cemiyet yapan belediye personelinden birine çeyrek altın, birine gram altın takıldığı gözlemlenmiş, ekte sunulan fotoğraf görüntülerinde Belediye Başkanın takı merasimlerinde aileden oğlunun da bulunduğu görülmüştür. Takıların vatandaşlara takdim edilirken takının üzerinde (İpsala Belediye Başkanlığının armağanıdır) ibresinin bulunması gerektiği düşünülmüş, bu ibareler bulunmadığında takıların Başkanın kendi bütçesinden takı yaptığı kanaati oluşmaktadır. Görev sorumluluk alanımız dışında Sarıcaali köyündeki evlenme cemiyetine çeyrek altın, Uzunköprü ilçesi Kırcasalih beldesindeki sünnet cemiyetine 1 gr altın, Aliçopehlivan köyündeki evlenme cemiyetine 1 gram altın, Balabancık köyündeki evlenme cemiyetine 1 gram altın, Kocahıdır köyündeki evlenme cemiyetine 0,50 gr altın, Yapıldak köyündeki evlenme cemiyetine 0,50 gr altın, Aliço pehlivan köyündeki evlenme cemiyetine 0,50 gr altın, Korucuköy köyündeki evlenme cemiyetine 0,50 gr altın, Küçük doğanca köyündeki evlenme cemiyetine 0,50 gr altın, Y.Karpuzlu Beldesindeki evlenme cemiyetine çeyrek altın, Korucuköy köyündeki evlenme cemiyetine 0,50 gr altın takılmıştır. 2024 yılı Bütçe Denetim Komisyonun 21. Maddesinde konu eleştiriliş olmasına rağmen uygulamaya ısrarla devam edildiği görülmüştür. 17 Mayıs 2024 tarih 32549, Cumhurbaşkanlığı 2024/7 sayılı Tasarruf Tedbirleri Genelgesi Temsil, Tören, Ağırlama ve Tanıtım Giderleri maddesinde "Uluslararası toplantılar ile milli bayramlar hariç açılış, konferans, seminer, yıl dönümü ve benzeri kutlama ve organizasyonlara ilişkin faaliyetler nedeniyle gezi, kokteyl, yemek ve benzeri davetler düzenlenemeyecek, hediye verilemeyecek ve diğer adlar altında ödeme yapılamayacaktır." Denmekte olup, ilgili maddeye uyulmadığı, Cumhurbaşkanlığı genelgesinin ilgili maddesine muhalefet edildiği görülmüştür. Harcamaların 07.12.2016 tarih 59 sayılı Meclis kararı ile yapıldığı,

bu karar ile belediye başkanlığı dönemleri sona ermesine rağmen, yeni dönemlerde karar yenilemesi için gündeme getirilmeden ödemeler yapıldığı tespit edilmiştir.

- 14- 14.02.2025 tarih 377 sayılı yevmiye ile Belediye Başkanlığınca makamda kullanılmak üzere 20 adet bambu havlu, 5 adet kadife havlu, 28.03.2025 tarih 1004 yevmiye ile ilçemizde ikamet eden vatandaşlarımıza dağıtılmak üzere 1.150 adet logolu havlu alımı, yine aynı firmadan 18.09.2025 tarih 2704 nolu yevmiye ile 1.150 adet havlu toplam 283.500,00 TL ye Belediye Başkanlığınca makam ziyaretlerinde ve Belediye Başkanlık Makamına gelen misafirlere hediye edilmek üzere toplamda 2.325 adet havlu alımı yapıldığı, aynı havluların aynı firmadan 2024 yılında da alındığı, yine denetim komisyonu raporunun 22. Maddesinde eleştirilmesine rağmen aynı uygulamaya ısrarla devam edildiği tespit edilmiştir. 2704 nolu yevmiye ödeme emrinde alınan tekliflerde 1.000 adet olduğu, ancak faturada 1.150 adet alım yapıldığı tespit edilmiştir. "Cumhurbaşkanlığı 17.04.2024 tarihli Tasarruf Tedbirleri 2024/7 sayılı Genelge, Temsil, Tören, Ağırlama ve Tanıtım giderleri Temsil ve ağırlama ödenekleri, zorunlu haller dışında kullanılmayacaktır. Uluslararası toplantılar ve milli bayramlar hariç açılış, konferans, seminer, yıl dönümü ve benzeri kutlama ve organizasyonlara ilişkin faaliyetler nedeniyle gezi, kokteyl, yemek ve benzeri davetler düzenlemeyecek, hediye verilmeyecek ve diğer adlar altında ödeme yapılmayacaktır." Denmekte olup, ilgili genelgeye uyulmadığı, muhalefet edildiği tespit edilmiştir.
- 15- Başkanlık makamına gelen misafirlere ikram edilmek üzere 181, 1554, 2102, 1980, 1981, 1888, 1886, 2302, 2685, 2986, 2989, 3359, 4059, 3830, 3798 nolu yevmiyeler ile 1.348 kutu madlen çikolata, spesial çikolata, spesial kadife kutulu çikolata, 54 kg kuruyemiş, 178 paket badem ezmesi, 224 paket badem kurabiyesi, 24 kg fındıklı lokum, çeşitli miktarlarda meyve, içecek alımları yapıldığı görülmüştür. 2024 yılı Denetim raporunun 25. Maddesinde dikkate alınıp denetim komisyonunca tespiti yapılmasına rağmen aynı harcamalar artarak devam ettiği görülmüştür. Cumhurbaşkanlığı 2024/7 sayılı Tasarruf Tedbirleri Genelgesi Temsil, Tören, Ağırlama ve Tanıtım Giderleri maddesine uyulmadığı söz konusu genelgenin ilgili maddesine muhalefet edildiği görülmüştür.
- 16- 26.03.2025 tarih 965 sayılı yevmiye ile Belediye Başkanlığınca başkanlık makamında gelen misafirlere verilmek üzere 1.250 adet pirinç kutusu, 250 adet çikolata kutusu 70.000,00 TL ye, yine aynı firmadan 17.11.2025 tarih ve 3392 yevmiye ile 250 adet pirinç kutusu, 1.500 adet çikolata kutusu, 1.000 adet ipli karton çanta 300.900,00 TL ye alımı yapıldığı, "Cumhurbaşkanlığı 17.04.2024 tarihli Tasarruf Tedbirleri 2024/7 sayılı Genelge, Temsil, Tören, Ağırlama ve Tanıtım giderleri Temsil ve ağırlama ödenekleri, zorunlu haller dışında kullanılmayacaktır. Uluslararası toplantılar ve milli bayramlar hariç açılış, konferans, seminer, yıl dönümü ve benzeri kutlama ve organizasyonlara ilişkin faaliyetler nedeniyle gezi, kokteyl, yemek ve benzeri davetler düzenlemeyecek, hediye verilmeyecek ve diğer adlar altında ödeme yapılmayacaktır." Denmekte olup, ilgili genelgeye uyulmadığı, muhalefet edildiği tespit edilmiştir.
- 17- Belediye başkanlığı makamınca 2025 yılı içerisinde yaklaşık 2.500 kg pirinç Belediye Başkanlık makamına gelen misafirlere ipsalanın tanıtımında önem taşıyan pirincin önemi açısından hediye olarak dağıtıldığı, yerinde kişilere ve uygun miktarlarda dağıtımını yapılması memnuniyetle karşılanacağı düşünülmekte olup, ancak ilçemizde yaklaşık 14 pirinç satıcısı esnafımızın olduğu, alımların sadece 3 firmadan gerçekleştiği, pirinç alımlarının tüm firmalardan dengeli şekilde alım yapılması hassasiyetinin firmaların da tanıtımı açısından önem arz ettiği dikkate alınmalıdır.

- 18-23.12.2025 tarih 3911 sayılı yevmiye kaydı ile 52.800,00 TL ödeme yapılarak 1.000 adet 2026 yılı takvimi basımı yapılmıştır. 2024 yılı Denetim Komisyonunca 32. maddede konu eleştirildiği, ancak ısrarla uygulamaya devam edildiği görülmüştür. 17 Mayıs 2024 tarih 32549, Cumhurbaşkanlığı 2024/7 sayılı Tasarruf Tedbirleri Genelgesi Temsil, Tören, Ağırlama ve Tanıtım Giderleri maddesine uyulmadığı söz konusu genelgenin ilgili maddesine muhalefet edildiği, ilgili yönerge "Yılbaşı ve bayram dönemlerinde kamu görevlileri tarafından, kamu kurum ve kuruluşlarınca kaynağına bakılmaksızın ajanda, takvim, plaket, hatıra, hediye, eşantiyo ve benzeri alım, basım ve dağıtım yapılmayacaktır" denmekte ancak ilgili yönetmeliğe uyulmayıp, muhalefet edildiği tespiti yapılmıştır.
- 19-Denetim komiyonunca, Türkc cell firmasına yapılan ödeme evraklarında yıl boyunca fatura bulunmadan ödemenin bir liste ile yapıldığı, ilgili yönetmeliği uyulmadığı tespit edilmiştir.
- 20-Belediye Başkanlığına ait 22PB663 plakalı itfaiye aracının egsoz gazı emisyon muayenesi yapılmadığından. Edirne Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği İl Müdürlüğünce yapılan denetimlerde 10.12.2024 tarih EGZ222400000014 nolu tutanağına istinaden idari para cezası kesildiği, 23.01.2025 tarih 180 nolu yevmiye ile 7.457,25 TL ödeme yapıldığı, belediye araçlarının resmi iş ve işlemlerinin gününde takibinin yapılması gerektiği ve Belediye bütçesi bu şekilde cezalarla zarara uğratılmaması tavsiye edilmiştir.
- 21-07.03.2025 tarih 606 yevmiye ile Belediyemize ait 22PH390 plakalı itfaiye aracına 10 adet 315/80 R22.5 ENERĞIA 520 D 156/150 KM SMV Lastikler 150.000,00 TL ye Bursa ilinde bir firmadan alımı yapılmıştır. Söz konusu lastiklerin diğer teklifleri dahi yine Bursa'dan alındığı, ilçemiz, komşu il ve ilçelerde bu işle ilgili iştigal eden hiçbir firmadan teklif alınmayıp satın almanın Bursa'dan yapıldığı görülmüştür. İlçemizde ilgili metaryallerin satışını yapan firmalar olmasına rağmen bölge dışından alımların yapılması, ticaret erbabları ve esnaflarımızın yok sayılması eleştirilmiştir.



Several handwritten signatures in blue ink are visible at the bottom of the page, including a large signature on the right and several smaller ones on the left.

## GELİRLER İLE İLGİLİ TESPİT VE ÖNERİLER;

- 1- 2024 yılı Denetim Komisyonu Gelirler ile ilgili tespit ve öneriler 7. Maddesinde Mülkiyeti İpsala Belediyesine ait arazilerden Bayrambey mah. 502 ada 1 parselde 16.494,97 m2 lik arazi kiralama için teklif veren olmadığından kiralama yapılmamıştır. Yeniden aynı usülle ihaleye çıkmasına veya idare yararı görüldüğü takdirde ihalenin bitiş tarihinden itibaren onbeş gün içinde işin pazarlıkla sonuçlandırılmasına karar verilmediği. İşin pazarlığa bırakılması halinde şartnamede belirtilen nitelik ve şartların aynen muhafazası zorunludur” denmekte olup, ancak ilgili maddelere uyulmadığı, denetim komisyonunca 20.03.2025 tarihinde yerinde yapılan incelemede arazinin buğday ekili olduğu tespit edilmiş olup, bu husus komisyonca tutanak altına alınmıştır. Arazi ile ilgili yılı içerisinde herhangi bir arazi kira tahakkuku yapılmamış ve kira bedeli tahsil edilmemiştir. 2025 yılında da Mart ayında tahsil edilmesi gereken arazi kira bedeli tahsil edilmediği komisyonumuzca tespit edilmiştir. 5393 sayılı Belediye Kanunu madde 38. Madde a) bendi, Belediye Başkanı Belediye teşkilâtının en üst amiri olarak belediye teşkilâtını sevk ve idare etmek, belediyenin hak ve menfaatlerini korumak, e) bendi, Belediye Başkanı, Belediyenin taşınır ve taşınmaz mallarını idare etmek. f) bendi Belediye Başkanı, Belediyenin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etmek. Denmekte olup, ilgili kanun maddelerine uyulmadığı, Belediyenin zarara uğratıldığı tespit edilmiştir.
- 2- Belediyeye ait muhtelif mevkiilerde bulunan 84 parsel 9.435 dekar arazi ihalesi 09.12.2025 tarihinde yapılmış, Ayrımlı mevki 11-4-4/1b sulu mahsül 35.000 m2, Kavakavluları mevki 165 ada 123 parsel 132.000 m2 kuru mahsül, Kara yokuş mevki 502 ada 1 parsel 16.000 m2 kuru mahsül parseller alıcı bulunmadığı tespit edilmiştir. Arazi Kiralamasına ilişkin idari şartnamenin madde 8. (c) maddesi, “ihalenin yapılmadığı, hususlardan birine karar verilir ve bu husus gerekçeli bir karar özeti halinde yazılarak, komisyon başkan ve üyeleri tarafından imzalanır ve durum hazır bulunanlara bildirilir”, “Komisyon, ihaleye istekli çıkmadığı veya teklif olunan bedel uygun görülmediği takdirde, ya yeniden aynı usulle ihale açılmasına veya idare yararı görüldüğü takdirde, ihalenin bitiş tarihinden itibaren 15 gün içinde işin pazarlıkla sonuçlandırılmasına karar verilebilir. İşin pazarlığa bırakılması halinde şartnamede belirtilen nitelik ve şartların aynen muhafazası zorunludur” denmekte olup toplam 183.000 m2 Belediye mülkü boş bırakılmıştır. 5403 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanunu'na göre Türkiye'de boş, atıl veya ekilmeyen tarım arazisi kalmamasını sağlamak ve tarımsal verimliliği artırmak amaçlı kanun ve genelgelere rağmen tarım alanları boş bırakılmıştır. 5393 sayılı Belediye Kanunu madde 38 a) bendi, Belediye Başkanı Belediye teşkilâtının en üst amiri olarak belediye teşkilâtını sevk ve idare etmek, belediyenin hak ve menfaatlerini korumak, e) bendi, Belediye Başkanı, Belediyenin taşınır ve taşınmaz mallarını idare etmek. f) bendi Belediye Başkanı, Belediyenin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etmek. Denmekte olup, ilgili kanun maddelerine uyulmadığı, Belediyenin zarara uğratıldığı tespit edilmiştir.



Handwritten signatures in blue ink at the bottom of the page.

- 3- 2024 yılı Bütçe Denetim Komisyonunun raporunun gelirler ile ilgili, tespit ve öneriler kısmının 8. Maddesinde tahsilat denetimi ile yapılan incelemede, Şehir içi yolcu taşıma araçlarında sağlıklı olarak tüm vatandaşlardan bilet toplama ve bilet tahsilatı işlemi yapılmadığı, vatandaştan bilet bedeli alındıktan sonra bilet – makbuz verilmediği, sonrasında bilet ücretleri şoför tarafından tahsilat servisine getirilip, toplu şekilde bilet bedelleri yatırıldığı, biletler gelen paraya göre topluca kesilip imha edildiği, kalan kusurlu bilet ücretleri sonraki güne devredilmek üzere bekletildiği gözlemlenmiş, bilgi alınmıştır. Ayrıca 2024 yılı Sayıştay Denetim Raporu 12. Maddesi Toplu Ulaşım Tahsilat Sisteminin Mali Risk Taşınması başlığı altında 13 ayrıntılı madde ile eleştirilmiş, Kamu idaresinin yani İpsala Belediyesinin Sayıştay denetim raporuna verdiği cevabında; “Bulguya katıldığına belirtmiş olup söz konusu hususların yerine getirilmesine ilişkin işlemlere başlanıldığı ifade edilmiş ancak, hiçbir kanıtlayıcı ve yeterli açıklama sunulamamış denmektedir”. “Belediye tahsilat yönetmeliği Kabilî Tahsil Hale Gelen Belediye Alacaklarının Tahsili Madde 7- Kabilî tahsil hale gelen belediye alacakları tahsildar tarafından mükellefler namına ve numunesine uygun şekilde doldurulacak makbuz mukabilinde tahsil olunur. Makbuzsuz para tahsil edilemez. Mükellef teslim ettiği paraya ait makbuzun dip koçanını görmek isterse kendilerine gösterilir”. Denmekte olup, ilgili yönetmeliğe uyulmadığı, konu ile ilgili meclis üyelerinin önergesi ile araçlara kamera ve otomatik kioks cihazları takılması için verilen önerge oybirliği ile kabul edilmesine rağmen, hiçbir alım, işlem yapılmamış, halen ısrarla aynı uygulanmalara devam edildiği komisyonumuzca tespit edilmiştir.
- 4- Belediyemize ait 106 taşınmazın 10 yıllığına kiraya verilmek üzere ihalesi 11.03.2025 tarihinde yapılmış, 83 nolu ihale dosyasındaki 12/3 nolu işyeri 26.03.2025 tarihinde Taşınmaz Kiralaması Sözleşmesi karşılıklı imzalanmıştır. sözleşmenin 5. Maddesi Yer Teslimi ve İşe Başlama maddesine istinaden, “İdarece sözleşmenin imzalanmasına müteakip 60 gün içinde yerin tesliminin yükleniciye yapılması esastır. Yüklenici kendisine teslim edilen işyerini teslim almak zorundadır” denmektedir. Yine aynı yer ile ilgili İpsala Belediye Başkanlığı Encümeni sözleşmenin imzalanmasından 190 gün sonra Belediye Başkanlığımızca depo olarak kullanılmakta olan 12/2 nolu depo ile değiştirilmesine karar vermiştir. Kiracı 320 gün sonra 09.02.2026 tarihinde işyerlerinin yer teslim edilmemiştir dilekçesi verildiği, kira tahakkuku 341 gün sonra 02.03.2026 tarihinde başladığı görülmüştür. Yapılan incelemede Belediye yaklaşık 12 aylık toplam 660.000,00 TL lik tahakkuku yapılmadığı ve kamu zararı olduğu görülmüştür.
- 5- Yine aynı tarihli ihalede 84 nolu ihale dosyasındaki 12/1 nolu işyeri/depo 26.03.2025 tarihinde Taşınmaz Kiralaması Sözleşmesi karşılıklı imzalanmıştır. sözleşmenin 5. Maddesi Yer Teslimi ve İşe Başlama maddesine istinaden, “İdarece sözleşmenin imzalanmasına müteakip 60 gün içinde yerin tesliminin yükleniciye yapılması esastır. Yüklenici kendisine teslim edilen işyerini teslim almak zorundadır” denmektedir. Kiracı 320 gün sonra 09.02.2026 tarihinde işyerlerinin yer teslim edilmemiştir dilekçesi verildiği, kira tahakkuku 341 gün sonra 02.03.2026 tarihinde başladığı görülmüştür. Yapılan incelemede Belediye yaklaşık 12 aylık toplam 553.200,00 TL lik tahakkuku yapılmadığı ve kamu zararı olduğu görülmüştür.
- 6- Belediyemize ait 106 taşınmazın 10 yıllığına kiraya verilmek üzere ihalesi 11.03.2025 tarihinde yapılmış, bunlardan 36 adedi kiraya verilememiş, kiraya verilemeyen Belediye işyerlerinde halen 10 adedi müstecir tarafından işgali devam ettiği gözlemlenmiştir. Kira bedelleri ihaleye çıkan ihale bedelinden değil, ihale öncesindeki kira bedellerinden yasal artış oranda artış yapılarak tahakkuk ettirildiği tespit edilmiştir. Yapılan ihaleden işyeri alan esnafın yeni yüksek tutarlardan işyerlerine kiralamaya yapıldığı ve bu şekilde bir haksızlık uygulaması ve belediye aleyhine eksik kirama bedeli tahakkuk edildiği tespit edilmiştir. İhale tarihinden 24.03.2025 tarihine 378 gün geçmesine rağmen 26 boş işyeri ve işgalci 10 işyeri ihaleye çıkarılmamış, yapılan incelemede Belediye tahakkuku yapılmadığı ve kamu zararı olduğu görülmüştür.

7- 2025 yılı bütçe gelirleri kesin hesap cetveline istinaden, Arsa vergisi tahsilat oranı %36, İlan ve Reklam Vergisi %40, İşyeri ve diğer şekillerde kullanılan binalar %23, Arazi vergisi tahsilat oranı %45, Su hizmetlerine ilişkin gelirler %58 tahsilat oranı gerçekleşmiş olup, tahsilat işlemlerine daha titizlikle dikkat edilerek yapılması gerektiği tespit edilmiş olup, ilgili mevzuata uyulmadığı gözlemlenmiştir. 5393 sayılı Belediye Kanununun Belediye başkanının görev ve yetkileri Madde 38 maddesi f) bendi "Belediyenin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etmek" açıkça denmekte olup, ilgili kanun maddesine uyulmadığı tespit edilmiştir.

-Özellikle belediye ait işyerleri ile ilgili olarak dikkat çeken hususun, kira alacakları 23.03.2026 tarihi itibarı ile 6.151.433,81 TL + gecikme faizi 2.379.545,76 TL olmak üzere toplam 8.530.979,57 TL alacak bulunduğu, alacaklarla ilgili bir defa 11.03.2025 tarihinde yapılan ihale öncesi ödeme emri gönderilmiş, başkaca bu konuda iş ve işlem yapılmadığı tespit edilmiştir.

8- Pazaryeri işgal harcı tahsilatları incelendiğinde, 06.11.2024 tarihinde makbuz düzenlendiği, bir sonraki makbuzun yaklaşık 161 gün (23 hafta) sonra 16.04.2025 tarihinde düzenlendiği tarih aralığının her ne sebep olursa olsun uzun olduğu, bu dönemde gelir kaybının, kamu zararı olduğu gözlemlenmiştir. Gelirler ile ilgili 2024 yılı Sayıştay Denetim Raporu 15. Maddesi Pazar Yerinde Faaliyet Gösteren Esnaftan Düzenli Olarak İşgaliye Harcı Alınmaması, 2464 sayılı Belediye Kanununun 52. Maddesine muhalefet edildiği, kamu idaresinin yani Belediyenin cevabında bulguya katıldığı, ancak tespitlerin gereğinin yapılmadığı açıkça belirtilmiştir. 2024 yılı Denetim Raporu 10. Maddesinde de gerekli tespit ve uyarıların yapıldığı, ısrarla uygulama kanun ve mevzuata uyulmadan devam edildiği tespit edilmiştir. 5393 sayılı Belediye Kanununun Belediye başkanının görev ve yetkileri Madde 38 maddesi f) bendi "Belediyenin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etmek" açıkça denmekte olup, ilgili kanun maddesine uyulmadığı tespit edilmiştir.



Handwritten signatures in blue ink, including a large signature on the right and several smaller ones on the left and bottom.

## GENEL ÖNERİLER

- 1- 5393 sayılı belediye kanunu 38. Madde Belediye başkanının görev ve yetkileri (h) bendi "meclis ve encümen kararlarını uygulamak" denmekte ise de, Belediye Meclisince oybirliği ile alınan meclis kararlarının uygulanmadığı, ilgili kanun ve yönetmeliklere muhalefet edildiği tespiti yapılmıştır.
- 2- 07.05.2024 Tarih 6 nolu karar ile İksela Tarım Çiçekçilik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi, İpsala Şehir Hizmetleri Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. ve İpsala Tarım Ürünleri Lisanslı Depoculuk San. Tic. A.Ş. hakkında bilgi ve belge verilmesi ve denetim komisyonu oluşturulması hususunda oybirliği ile karar alınmasına rağmen meclis üyelerine bu hususta herhangi bir belge verilmemiştir. İksela Tarım Çiçekçilik Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi pasif şekilde hiç personel çalıştırılmadığı, İpsala Şehir Hizmetleri Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. çalışan personel hakkında bilgi ve evrak alınamamıştır.
  - b-) 07.05.2024 Tarih 47 nolu karar ile Belediyemizce tahsis edilecek alana modern bir kreş yapılması hususu oybirliği ile kabul edilmesine rağmen karar uygulanmamış olup, 2025 yılında da herhangi bir işlem yapılmamıştır.
  - d-) 05.07.2024 Tarih 73 nolu karar ile ilçe merkezinde bulunan 6 adet parkın gerekli ve yeterli ışıklandırma sistemi ve su hattının faaliyete geçirilmesi, bakım ve onarımlarının yapılması ve zarar görmelerinin engellenmesi amacıyla kamera sisteminin kurulması ve yaz sezonu bitmeden tamamlanması kararı yönünde oybirliği ile karar alınmasına rağmen, söz konusu meclis kararı uygulanmamış, 2024 yılı denetim raporunda da 2024 yılı Denetim Komisyonu Tespit ve öneriler genel öneriler 2. Maddesinde yapılan eleştiri ve uyarılar ile dikkat çekilen parklar ile ilgili bir iş ve işlem yapılmamıştır.
  - d) Bila tarihte Bayrambey mahallesi 260 ada 32 ve 33 nolu parseller ile ilgili Belediye Meclis üyelerinin tamamının dokuz tam üyesinin Belediye Meclisine vermiş olduğu üniversite ve okullar bölgesinde yapıma kararı verilen kütüphane alanı arka bölümündeki alanın konut lejantından çıkartılarak bölgedeki üniversite, lise ve orta okul öğrenci popülasyonuna sosyal ve kültürel yönden fayda sağlanacağı kanaati ile millet bahçesi kompsetinde bir alan oluşturulma talep dilekçesi, Belediye Başkanı tarafından görüşme ve oylama yapılmadan toplantıyı terk etmiş, toplantı 2. Meclis Başkan vekili Mehmet Hüseyin tarafından devam ettirilmiş olup, yapılan oylama sonucu oy birliği ile kabul edilmiş, karar ile ilgili hiçbir iş ve işlem yapılmamış, Başkan harici tüm meclis iradesi yok sayılmıştır.
  - f) Mülkiyeti belediyemize ait (Önceki petrol ofisi arsası) bayrambey mahallesi 128 ada 1, 2, 3 nolu parsellerde ile ilgili 2024 yılı Denetim Komisyonu Tespit ve öneriler genel öneriler 2. Maddesinde yapılan eleştiri ve uyarılar ile dikkat çekilen ve Belediye Meclisi bila tarih ve numaralı oybirliği ile anılan alana yapılması gerekenler ile ilgili alınan karara rağmen, Belirtilen alanda imar plan uygulamaları ve teknik düzenlemeler yapılmadan tüm teknik mevzuat düzenlenmişçesine yeni özellikle kat karşılığı ihale ile alanın konut ile hiçbir bağlantısının olmamasına, ticari ve yıllardan beri akaryakıt ve ticari alan olarak kullanılan alanın aynı lejantta kullanılması gerektiği dikkate alınması, alan ile ilgili herhangi bir fizibilite raporu düzenlemeksizin, zaman zaman yeni projeler belediye bütçesinden yaptırılıp komuoyuna ve Meclise sunulmakta, alınan Meclis kararı dikkate alınmadığı görülmektedir.
- 3- Komisyonumuzca insan kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü ile yapılan incelemede. 2024 yılı denetim raporu 4. Maddesinde Belediye işçilerine fazla mesaisi ödemeleri ile ilgili fazla çalışma çizelgesi tutulmadığı, fazla mesai ücreti ödenmediği tespiti yapılmış, yapılan eleştiri sonrası 2025 yılında fazla mesai çizelgesi tutulması ve fazla mesai uygulamasına geçildiği görülmüş, komisyonumuzca memnuniyeti ile karşılanmıştır. Yapılan uygulamalarda ve personeller ile yapılan görüşmelerde 15.05.2025 tarih ve 1375 yevmiye ile ödeme emrine ilişkin 2025 yılı Nisan ayı fazla çalışma çizelgesinde aynı kişilere en üst mesai ödemesi yapıldığı, resmi olarak mesai yaptığı tespitli personellere fazla mesai ödemesi yapılmadığı incelenmiş, konu hukuki açıdan belediyeyi zor duruma düşürülebileceği ve hak edip alamayan personeller açısından sıkıntı ve olacağı, adaletli mesai uygulaması iç huzur ve performans açısından hizmete yansıtacağı tavsiye edilmiştir.

- 4- İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü ile yapılan görüşmede, 2025 yılı içerisinde hiçbir belediye personelinin mesleki anlamda kurs, eğitim ve seminerlere katılmadığı, hiçbir takdir/teşekkür veya ceza uygulaması yapılmadığı tespiti yapılmıştır.
- 5- 2025 yılında Belediye özel gereksinimli vatandaşlar için, hayatlarına kolaylaştırıcı hiçbir iş ve işlem yapılmadığı gözlemlenmiştir. Belediye Meclisinde 03 Aralık 2026 tarihinde ilçedeki vatandaşlardan gelen talep ve şikayetler önerge olarak iletilmiş, yapılacağı yönünde başkanlık tarafından ifade edilmiş, ancak oylama dahi yapılmadan geçirilmiştir. 4857 sayılı İş Kanununun 30 uncu maddesinde öngörülen kota sistemi ile sağlanmaya çalışılmaktadır. 50 veya daha fazla işçi çalıştırdıkları; Özel sektör işyerlerinde % 3 engelli, Kamu işyerlerinde ise % 4 engelli ile % 2 eski hükümlü veya terörle mücadelede malul sayılmayacak şekilde yaralanan işçiyi meslek, beden ve ruhi durumlarına uygun işlerde çalıştırmakla yükümlüdürler. Denmekte olup, kanun ve yönetmeliklere uyulması gerektiği tavsiye edilmiştir.
- 6- Komisyonumuzca 26.03.2026 tarihinde itfaiye çavuşluğunda yapılan incelemede; 2024 denetim komisyonunca hazırlanan raporun 3. Maddesinde belirtilen eksikliklerden, önceki denetim raporunda yapılan eleştiride 25 adet yangın tüpünün boş olduğu, ayrıca birimde oksijen tüpü dolum makinası bulunmadığı tespit edilmiştir. 2025 yılı içerisinde itfaiye personelinin teknik eğitim almadığı, en son mesleki eğitimleri 2010 yılında alındığı belirtilmiştir. Konu Meclis tarafından dikkate alınmasına ve karar alınmasına rağmen ve birim yetkilileri idareye bildirilmesine rağmen, hiçbir işlem yapılmadığı, ilgili yasa ve yönetmeliklere uyulmadığı, ilçemizde doğal gaz kullanımını münasebetiyle oluşabilecek bir yangın felaketinde, müdahalenin teknik metaryaller ile mümkün olacağı, konunun önemine bir kez daha komisyonumuzca dikkat çekilmiş, ivedi olarak tedbirler alınıp, meclisimize ve kamuoyuna bilgi verilmesi komisyonumuzca talep edilmiştir.
- 7- Denetim komisyonumuzca 26.03.2026 tarihinde İpsala Belediyesi Sağlıklı Fitnes Salonu yerinde yapılan incelemede, sistemin işleyişi, çalışma düzeni, spor aletleri ve fiziki yapı hakkında bilgi alındı. Aşağıda Komisyon tarafından dikkate alınması gerektiği düşünülen eleştiri/görüşler çıkartılmıştır;
- Spor aletlerinin garanti süresinin dolduğu, bu nedenle yetkili firmalarca rutin bakım ve kontrol işlemlerinin yapılması gerektiği,
  - Belediyeye ait 4 işyeri 225 m2 alandaki çatı ve duvarlarında rutubetten dolayı deformeler olduğu, rutubet nedeniyle salondaki bazı elektrik, elektronik sistemine zarar verebileceği, gerekli önlemlerin ivedi olarak alınması gerektiği,
- 8- Komisyonumuzca aynı tarihte köprü mahallesindeki İpsala Belediyesi Enis Aslantatar Spor Kompleksi Millet Bahçesi yerinde yapılan incelemede, sistemin işleyişi, çalışma düzeni, spor aletleri ve fiziki yapı hakkında bilgi alındı. Aşağıda Komisyon tarafından dikkate alınması gerektiği düşünülen eleştiri/görüşler çıkartılmıştır;
- Açık halı saha zeminin deforme olup, futbol oynanamaz durumda olduğu, tellerin özellikle kale arkalarının özelliğini kaybettiği, direklerinin bakımsız, boyasız olduğu bahar sezonuna yetiştirilmesinin gerektiği,
  - Dış ünitelerdeki kullanılan tüm oyun grupları, bank, zemin gibi argümanların tadilat yapılmasını veya yeniden alınmasının gerektiği,
  - İpsala Belediyesi fitnes salonunun tüm aletlerinin niteliği üst seviyede olduğu, ilçe adına olumlu bir aktiviteye cevap verdiği, iyi bir hizmet anlayışı ile işletildiği gözlemlenmiş, ancak salonun yerinin Pazar yeri, gece de çalıştığı göz önünde bulundurulduğunda تنها bir bölgede kaldığı dikkate alınması gerektiği, bu tesisin köprü mahallesinde bulunan ilçenin spor bölgesi, kapalı spor salonu, şehir stadı, kapalı halı saha, festival alanı, Enis Aslantatar spor kompleksi, millet bahçesi bölgesinde uygun bir alana getirilmesi daha işlevsel bir hale geleceği uygun görüldüğü kanaati oluşmuş, tavsiye edilmiştir.

- 9- Denetim komisyonunca 26.03.2026 tarihinde İklim Değişikliği ve Sıfır Atık Müdürlüğüne bağlı Arıtma Tesisinde yapılan incelemede arıtma tesisinin çalışmadığı, pompaların arızalı olduğu, 19.01.2026 tarihinde Çevre ve Şehircilik Müdürlüğüne bilgi amaçlı yazı yazıldığı, belirtilen tarihten bu yana tesisin çalışmayıp, kanalizasyondan gelen tüm atıkların direkt olarak, meskenlerin arka tarafında bulunan açık kanaldan İP1 sulama kanalına boşaltıldığı belirlenmiştir. 2025 yılı yaz aylarında Meclise konu ile ilgili şikayetler iletilmiş ancak önleyici hiçbir iş ve işlem yapılmadığından, hava şartları göz önüne alındığında, mevsimsel hava sıcaklığı artışı ile birlikte bu sebeple Halk Sağlığını tehdit edebilecek salgın hastalıklara sebebiyet verilebileceği düşüncesiyle konu ivedi olarak çözümlenerek, arıtma tesisinin bir önce faaliyete geçirilmesi gerekmektedir.
- 10- Denetim komisyonunca Zabıta Amirliği ile yapılan ve gözlemlenen iş işlemlerde, Belediye ve Bağlı kuruluşları ile Mahalli Birlikleri Norm Kadro ilke ve standartlarına dair yönetmelik hükümlerine göre 1 zabıta amiri, 2 zabıta komiseri, 12 zabıta memuru kadrosu olduğu, toplamda 15 personel kadrosu bulunduğu. İçişleri Bakanlığı 2023 yılı Denetim Raporu 28. Maddesinde konunun detaylı şekilde eleştirildiği, halen 1 zabıta amiri ile iş ve işlemlerin yürütüldüğü, tek personel ile asli görevlerden ilçede kaçak yapı kontrolleri ve inşaat kontrolleri yerine getirilemediği, özellikle gıda sektörü olmak üzere gayri sıhhi müesseseler imalat alanları denetimleri yerine getirilemediği, hafta bir defa kurulan halk pazarı fiyat etiketleri, terazi kontrolleri sağlıklı yapılamadığı, Belediye sorumluluğunda bulunan şehiriçi trafik düzenlemeleri işaret ve levha konumlandırılmaları yapılamadığı, seyyar satıcı kontrolleri yapılamadığı, görülmüştür.
- 11- Denetim Komisyonunca Bütçe Denetim Komisyonunun 3. Sunuş Denetim Komisyonunun hangi birimleri ve müdürlükleri denetleyeceği birimlerde 1. Sırada Yazı İşleri Müdürlüğü ve alt birimlerini denetleme yetkisine istinaden 18.03.2026 tarihli Komisyonun 2025 yılı Encümen kararlarını yazılı olarak talep etmiştir. Ancak cevabi olarak 23.03.2026 tarih ve E-29604208-110.04-4120 nolu yazısı ile kararların komisyona verilemeyeceği bildirilmiştir. Konu irdelendiğinde huzur hakkı ödeme evraklarında yıl içerisinde 60 Encümen Toplantısı yapıldığı, seçilmiş iki Encümen üyesinin yedi toplantıya katılmadığı ve bu toplantılara ait kararlar tekrar istendiğinde ilgili Yazı İşleri Müdürlüğü tarafından kararlar verilememiştir. Seçilmiş Encümen üyelerinin katılmadığı toplantılarda ayrıntısının görülmesini istenmeyen bir durum olacağı şüphesi meydana gelmiştir. Bu evraklar gizli evrak olmadığı, bir üst organ olan Meclis Kararlarının yasal olarak ilan edildiği dikkate alındığında, yönetim tarzının şeffaf belediyeçilik anlayışı ile örtüşmediği görülmektedir. Denetim komisyonunda bir Encümen üyesi bulunduğu, talep dilekçesinde de tüm denetim komisyon üyeleri ve Encümen üyesinin imza atarak kararların talep edildiği göz ardı edilmemelidir. 5393 sayılı Belediye kanunu 25. Maddesi "Komisyon belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebilir. Bu istekler gecikmeksizin yerine getirilir." Denmekte olup, Belediyenin bir önceki yılın tüm gelir – giderleri ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerini, ihale süreçlerini ve ödemelerin ön ve son aşamalarını görebilme adına Encümen Kararları incelenmesi gerekmekte olup, yapılan bu uygulama ile Denetim Komisyonunun denetim faaliyetini gereği gibi yerine getirmesi ve halkı bilgilendirmesi engellenmektedir. Söz konusu durum hukuka ve usule aykırıdır.
- 12- Denetim komisyonunca Sayıştay Başkanlığınca düzenlenen denetim raporu 24. Maddesinde Belediye tarafından ilk defa istihdam edilecek personel hakkında arşiv araştırması yapılmaması hakkında, "Belediye tarafından belediye hizmetlerini yürütmek amacıyla ilk defa istihdam edilen personelin, işe alınmadan önce arşiv araştırmasının yapılmadığı görülmüştür" Aynı kanun'un "Arşiv araştırması" başlıklı 4.ncü maddesinde, arşiv araştırmasının; kişinin adli sicil kaydının, kolluk kuvvetleri tarafından halen aranıp aranmadığının, hakkında herhangi bir tahdit olup olmadığının, kişi hakkında kesinleşmiş mahkeme kararları ve 04.12.2004 tarih 5271 sayılı Ceza Mahkemesi kanununun 171'inci maddesinin beşinci ve 231'inci maddesinin on üçüncü fıkraları kapsamında alınan kararlar ile kişi hakkında devam eden veya sonuçlanmış olan soruşturma ya da kovuşturmalar kapsamındaki olguların, hakkında kamu görevinden çıkarılma ya da kesinleşmiş memurluktan çıkarma cezası olup olmadığının, mevcut kayıtlardan tespit edilmesi işlemlerden oluştuğu ifade edilmiştir." denmekte

olup, yapılan incelemede, Belediyenin %100 sermayesine sahip olduğu İpsala Şehir Hizmetleri Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. doğrudan hizmet alımı yoluyla istihdam ettiği personelin, ilk defa işe alımların arşiv araştırmasının yapılmadığı tespit edilmiştir. İlgililerle yapılan görüşmede Edirne Valiliği Özel Kalem Müdürlüğü 02.02.2021 tarih 1112 sayılı yazısına istinaden bu tarihten sonra herhangi bir arşiv araştırması yapılmadığı, sadece sabıka kaydı alınarak işe başlatma yapıldığı ifade edilmiştir. Ancak Sayıştay Denetim Raporunda 14.04.2021 tarih ve 31457 sayılı resmi gazetede yayımlanan Güvenlik Soruşturması ve Arşiv Araştırması Kanuna göre işlemlerin yürütülmesi gerektiği ifade edildiğinden ilgili Sayıştay Raporu ve ilgili kanun ve yönetmeliklere uyulmadan işlem yapıldığı tespit edilmiştir.

- 13-Belediye denetimleri esnasında ilçedeki Belediye binaları gözlemlenmiş, Pazar yeri binalarının çatı sorunları, itfaiye ve depoların dağılık ve depo görevlileri bulunmayışı, Zirai Donatım Genel Müdürlüğünden belediye kullanımı için alınan depoların kullanım amacıyla kullanılmadığı belediye araçları açık alanda durduğu, atık ve hurdaların satış için Meclis kararı olmasına rağmen biriktirilip bir an önce elden çıkarılmadığı, Serhat Pasajı, Cumhuriyet pasajı gibi binaların atıl ve bakımsız durumda bulunduğu, park, bahçelerin, cadde ve sokak kirliliğinin devam ettiği, belediye hizmet binası odalarının kirliliği, tuvaletlerinin insani ölçülerin dışında bir pisliğin sürekli olduğu, belediye hizmet binasında başkanlık makamındaki lüks ikram hizmetinin aksamadan devam ettiği ancak, hizmet binasında personel ve gelen misafire ikram edebilecek çay ocağının işletilemediği üzüntü ile gözlemlenmiştir.
- 14-04.08.2025 tarih ve 70 sayılı Meclis kararı ile ilçemizde imar plan revizyonu kararı oy çokluğu ile alınmıştır. Bu tarihten sonra imar plan değişikliklerini durdurulması gerekirken, imar plan değişiklikleri talepleri artarak aralıksız olarak meclise gelemeye devam etmekte olup, imar plan revizyonu kararını neden alındığı konusu, uygulama ile çelişmektedir.

## VI-SONUÇ

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince İpsala Belediye Meclisi'nce oluşturulan komisyonumuzca 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun amacına yönelik olarak Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen denetim sonuçları yukarıda bölümlerde değerlendirilmiş olup;

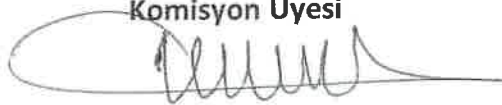
Komisyonumuzca tespit edilen hususların kurumlarca, yürürlükte bulunan ilgili mevzuatlarca incelenerek gereğinin yapılması hususunda gereği Belediye Meclisine'ne arz olunur.

Bu komisyon raporu 23 Sayfa 43 maddeden oluşmaktadır.31.03.2026

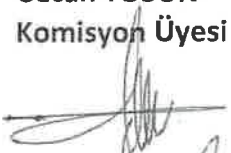
Ahmet TÜRENLI  
Denetim Kom. Başkanı



Hüseyin SOLAK  
Komisyon Üyesi



Özcan TOSUN  
Komisyon Üyesi



Ogün KURT  
Komisyon Üyesi



Halit SELVI  
Komisyon Üyesi

